



FICHA PAÍS: Ucrania

Relación Comercial y de Inversión con Panamá

UCRANIA

I. DATOS GENERALES

CAPITAL	Kiev
IDIOMA OFICIAL	Ucraniano
TIPO DE GOBIERNO	República semipresidencial
JEFE DE ESTADO	Volodymyr Zelenskyy (presidente, desde el 20 de mayo de 2019)
JEFE DE GOBIERNO	Denys Shmyhal (primer ministro, desde el 4 de marzo de 2020)
SUPERFICIE	603,550 km ²
PIB TOTAL	US\$ 76.141 millardos (2023 est. – a precios constantes de 2015)
CRECIMIENTO % DEL PIB	5.3% (2023 est.)
PIB PER CÁPITA	US\$ 2,207 (2023 est. – a precios constantes de 2015)
PIB SECTORIAL	Agricultura 7.4% Industria 18.8% Servicio 73.8% (2023 est.)
POBLACIÓN	38,200,000 (noviembre 2024 est.)
FUERZA LABORAL	20,327,700 millones (2021*)
TASA DE DESEMPLEO	9.8% (2021*)
MONEDA	Grivna ucraniana -UAH- (1 US\$ = 41.42 UAH a noviembre 2024 est.)
INFLACIÓN	12.8% (2023 est.)
EXPORTACIONES	US\$ 57.517 millones (2022 est.)
IMPORTACIONES	US\$ 83.254 millones (2022 est.)
PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN	Al 2022, maíz, aceites de semillas, trigo, mineral de hierro, colza.
SOCIOS EN LA EXPORTACIÓN	Al 2022, Polonia (14%), Rumanía (8%), Turquía (6%), China (6%), Alemania (5%).
PRODUCTOS DE IMPORTACIÓN	Al 2022, petróleo refinado, automóviles, gas natural, medicamentos envasados, equipo de radiodifusión.
SOCIOS EN LA IMPORTACIÓN	Al 2022, Polonia (17%), China (12%), Alemania (9%), Turquía (6%), Hungría (4%).

*Los datos disponibles de Ucrania sobre su fuerza laboral y tasa de desempleo son al 2021.

II. BREVE DESEMPEÑO DE LA ECONOMÍA UCRANIANA

Ucrania es un gran productor y exportador mundial de productos agrícolas, sobre todo de cereales, como trigo, maíz, cebada, etc.; así como de aceite de girasol, que es un producto agroindustrial. El país tiene un rol estratégico en los mercados internacionales de productos básicos; por lo que su producción de alimentos y cadena de suministro son de relevancia para el resto del mundo.

La economía ucraniana también tiene una importante cuota de participación en el comercio mundial de metales industriales, con su paladio y platino, que son utilizados en la fabricación de automóviles; al igual que en la producción de gases purificados, como el criptón y neón. Este último, es indispensable para fabricar semiconductores; siendo que las exportaciones del país de este gas han representado cerca del 70%.

➤ Situación humanitaria, social y económica de Ucrania

La agresión bélica de Rusia hacia Ucrania ha infligido un terrible costo humano; ocasionando una crisis humanitaria devastadora, que ha desencadenado el desplazamiento forzado de población más rápido desde la Segunda Guerra Mundial, incluyendo el desplazamiento interno. El éxodo ha sido principalmente hacia países vecinos, quienes deben sostener los costes de atender a millones de desplazados ucranianos.

A esto se suma, la pérdida en Ucrania de empleos e ingresos, a gran escala; lo que produce mayor presión en los mercados de trabajo y sistemas de protección social de Polonia, Rumanía, Hungría y Eslovaquia, entre otros países fronterizos. El conflicto también ha afectado gravemente la economía ucraniana, que trataba de recuperarse de los efectos de la guerra 2014-2015 y la Covid-19.

En 2022, colapsó la economía de Ucrania; contrayéndose en un 30% aproximadamente. Esto fue el resultado de la paralización de la actividad económica en muchas zonas del país, destrucción de industrias, daños a las infraestructuras esenciales y cierre de empresas; conllevando a la caída de la producción de alimentos y, a su vez, al drástico descenso de las exportaciones, sobre todo por el bloqueo ruso de los puertos ucranianos en el mar Negro.

A causa del bloqueo, se interrumpieron la mitad de las exportaciones ucranianas totales y cerca del 90% de las de cereales; generando preocupación sobre la seguridad alimentaria de millones de personas en el mundo y provocando una gran aceleración de los precios mundiales de los alimentos. Si bien, las repercusiones económicas del conflicto son mundiales, han impactado mayormente a países del Cáucaso y Asia (central y este).

A pesar de lo precedente, en 2023, la economía de Ucrania llegó a crecer 5.3%, debido a la resiliencia ucraniana, junto con la colaboración de países y organismos internacionales. Surgieron nuevos sectores económicos (ej. tecnológico), centrados en apoyar a las fuerzas armadas del país. Se incrementaron las exportaciones ucranianas; lo que favoreció la disminución de los precios de los alimentos.

El aumento de las exportaciones fue consecuencia de las rutas alternas de transporte implementadas por la Unión Europea, así como de la iniciativa de Naciones Unidas y Turquía del desbloqueo de los puertos. En 2024, diversos desafíos ponen en peligro una mayor recuperación económica de Ucrania, como:

- nuevos ataques rusos contra la infraestructura energética crítica (instalaciones de generación y distribución de electricidad, calefacción y agua);
- reducción de su capacidad de producir y exportar alimentos al mercado internacional, a causa de la continuación del conflicto y bloqueo de los puertos por Rusia, quien se retiró de la iniciativa de desbloqueo; y
- retrasos e incertidumbre en torno a la ayuda financiera internacional; la cual es crucial para su sostenimiento militar, social y económico, ya que el gobierno solo alcanza a cubrir la mitad de sus gastos por sí mismo.

La guerra plantea múltiples retos a corto, medio y largo plazo. Se prevé que el menoscabo a la capacidad de producción y exportación de Ucrania, junto con la pérdida de capital humano, deje secuelas económicas y sociales duraderas, en el mediano plazo. No obstante, la magnitud de los daños económicos y otros dependerá de la duración de la guerra. Se predice una lenta recuperación y elevada amenaza de pobreza generalizada al fin del conflicto.

➤ **Medidas adoptadas para mitigar la situación ucraniana**

Los desafíos indicados con antelación hacen necesario la adopción de un conjunto de medidas de respuesta específica. Señalaremos algunas de las medidas que ha ejecutado el gobierno de Ucrania, al igual que las aplicadas por otros países y organismos internacionales:

Gubernamentales

- Implementación del programa de reubicación de empresas y trabajadores en 9 regiones del país. El gobierno proporciona diversos servicios de apoyo a las empresas seleccionadas y reubicadas, como la adquisición de materias primas. Las mismas se enfocan en la producción de bienes y servicios esenciales para atender las necesidades humanitarias.
- Ejecución del proyecto de creación de una red de sucursales de bancos de importancia sistémica en el país, a los que ayuda el gobierno con soluciones operacionales, como conectividad y efectivo. Esto ha contribuido a que la mayoría de los bancos hayan seguido funcionando durante la guerra, aunque con ciertas restricciones administrativas para garantizar la estabilidad macroeconómica.
- Solicitud al Fondo Monetario Internacional (FMI) para el Seguimiento del Programa con Participación del Directorio, cuya aprobación catalizará el financiamiento, a partir de la cooperación de la coalición de socios internacionales. Esto servirá para financiar el presupuesto actual de Ucrania; siendo el primer paso del gobierno en la búsqueda de un tramo superior de crédito.

Internacionales

- La solidaridad internacional se ha focalizado en aliviar la crisis humanitaria en Ucrania y fuera del país, a través de la asistencia humanitaria para los desplazados y los que se quedaron y perdieron sus ingresos, incluyendo alimentos, alojamiento, atención de la salud y acceso a transferencias en efectivo y especie.
- 29 países aproximadamente habían aplicado más de 519 medidas en los ámbitos de la educación, salud y acceso a otros servicios esenciales, hasta abril de 2022; con el propósito de ayudar a los desplazados ucranianos. Cerca del 30% de estas medidas, corresponden a transferencias en efectivo y especie asignadas a los derechos de seguridad social, principalmente al pago de las pensiones de jubilación.
- La Unión Europea ha concedido “*protección temporal*” a los desplazados, de manera que disfruten de todos los derechos que están armonizados en la Unión: residencia, así como el acceso al mercado de trabajo, vivienda, asistencia médica y educación para los niños.

III. ACUERDOS Y CONVENIOS BILATERALES ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA

Panamá inició relaciones diplomáticas con Ucrania, el 21 de mayo de 1993. Sus más de 31 años de relaciones, se han desarrollado bajo un clima de amistad y cooperación; derivándose en los siguientes instrumentos jurídicos bilaterales:

- **PROTOCOLO SOBRE CONSULTAS ENTRE LOS MINISTERIOS DE RELACIONES EXTERIORES DE PANAMÁ Y UCRANIA**
Firmado en Panamá, el 20 de septiembre de 2002.
En vigencia desde el 20 de septiembre de 2002.
- **ACUERDO SOBRE LA EXENCIÓN DE VISAS PARA LOS PORTADORES DE PASAPORTES DIPLOMÁTICOS, CONSULARES, OFICIALES Y ESPECIALES**
Firmado en Panamá, el 20 de septiembre de 2002.
En vigencia desde el 22 de agosto de 2003.
- **TRATADO ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA SOBRE ASISTENCIA LEGAL MUTUA EN ASUNTOS PENALES**
Firmado en Panamá, el 4 de noviembre de 2003.
En vigencia desde el 28 de agosto de 2004.
- **TRATADO ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA SOBRE EXTRADICIÓN**
Firmado en Panamá, el 4 de noviembre de 2003.
En vigencia desde el 28 de agosto de 2004.
- **ACUERDO ENTRE LOS GOBIERNOS DE PANAMÁ Y UCRANIA RELATIVO A LA MARINA MERCANTE**
Firmado en Panamá, el 4 de noviembre de 2003.
En vigencia desde el 16 de diciembre de 2004.
- **CONVENIO ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA SOBRE LA PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN RECÍPROCA DE INVERSIONES**
Firmado en Panamá, el 4 de noviembre de 2003.
En vigencia desde el 13 de junio de 2007.
- **ACUERDO ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA SOBRE SUPRESIÓN DE VISAS**
Firmado en Nueva York, el 26 de septiembre de 2012.
En vigencia desde el 16 de agosto de 2013.

IV. RELACIÓN COMERCIAL ENTRE PANAMÁ Y UCRANIA

La **balanza comercial total de bienes de Panamá y Ucrania**, que veremos seguidamente, evidencia un déficit comercial recurrente para nuestro país por 17 años y 7 meses; que no llegó a exceder los US\$ 28.1 M. La balanza comercial solo fue favorable para Panamá en 2 años (2007 y 2021), durante el período 2005-julio de 2024.

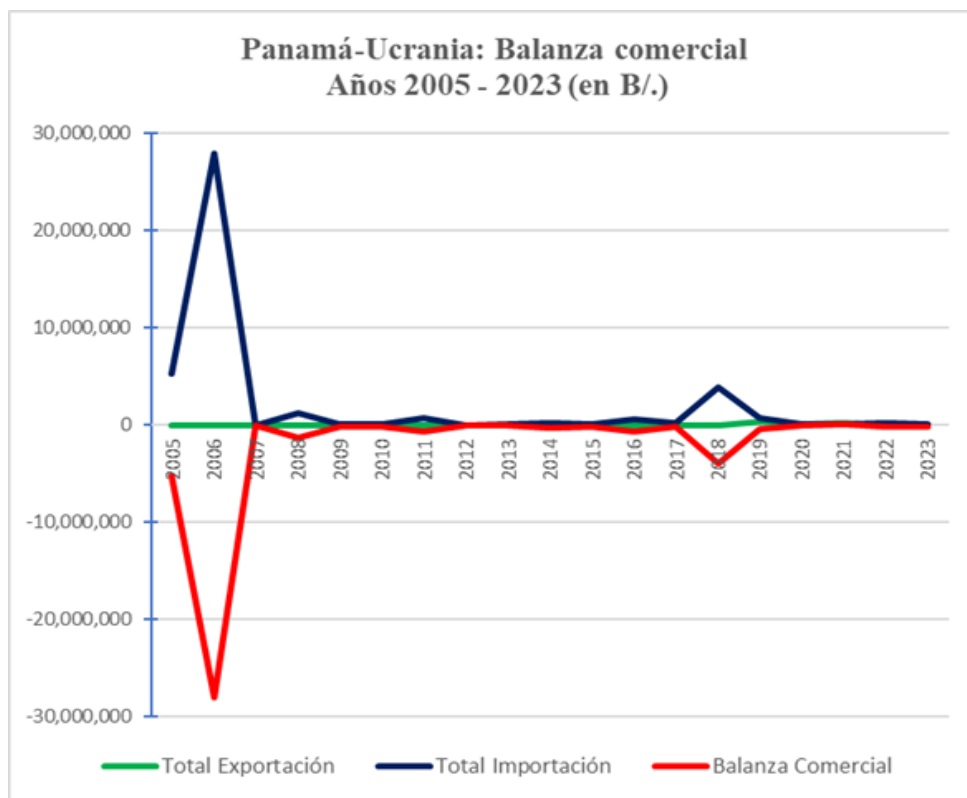
En cuanto a la **balanza comercial agrícola**, observaremos que la misma tuvo superávit para nuestro país en 8 años (2008, 2013 y 2017-2022); el cual no sobrepasó los US\$ 350 mil. El déficit fue por 2 años (2015-2016), sin ser superior a US\$ 700. Además, las Partes no tuvieron intercambio comercial agrícola en 9 años y 7 meses, dentro del período mencionado previamente.

BALANZA COMERCIAL TOTAL DE BIENES PANAMÁ - UCRANIA

Balanza Comercial de Panamá con Ucrania Años 2005-2024 (en B./.)				
Año	Total Exportación	Total Importación	Intercambio Comercial	Balanza Comercial
2005	0	5,260,918	5,260,918	-5,260,918
2006	0	28,017,481	28,017,481	-28,017,481
2007	12,000	0	12,000	12,000
2008	19,200	1,288,352	1,307,552	-1,269,152
2009	0	142,352	142,352	-142,352
2010	0	121,040	121,040	-121,040
2011	51,420	746,133	797,553	-694,713
2012	0	19,822	19,822	-19,822
2013	47,628	69,858	117,486	-22,230
2014	0	211,074	211,074	-211,074
2015	0	107,621	107,621	-107,621
2016	0	631,097	631,097	-631,097
2017	32,232	205,640	237,872	-173,408
2018	38,416	3,920,074	3,958,490	-3,881,658
2019	352,458	748,015	1,100,473	-395,557
2020	88,286	94,788	183,074	-6,502
2021	275,400	159,735	435,135	115,665
2022	21,000	207,325	228,325	-186,325
2023	0	100,567	100,567	-100,567
2024*	0	55,399	55,399	-55,399

* A julio.

Fuente: cálculos de INTELCOM en base a datos del INEC.

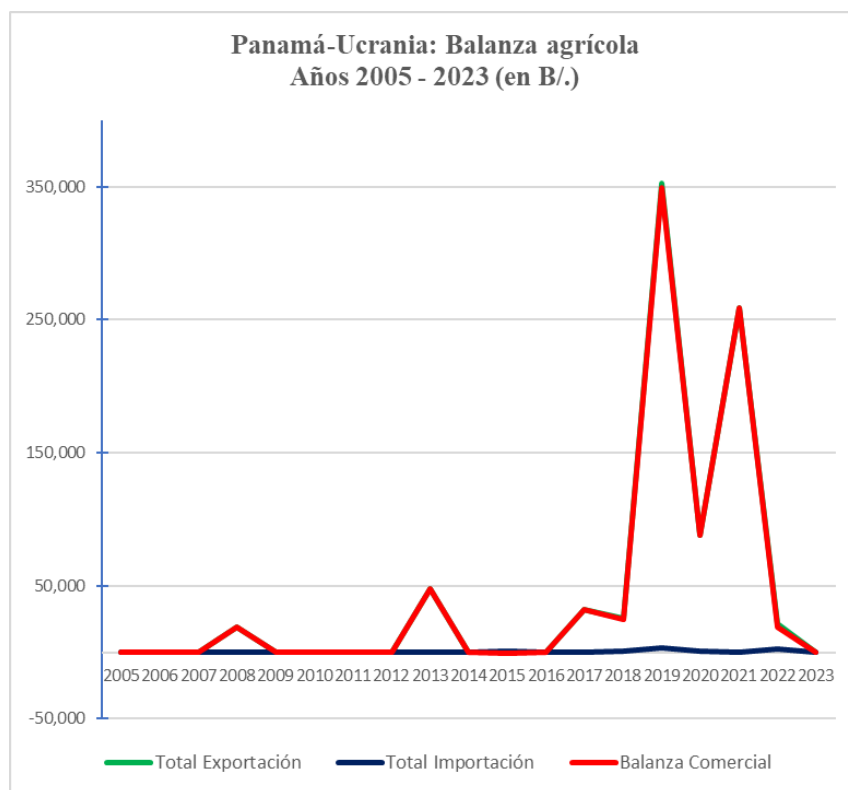


BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA PANAMÁ - UCRANIA

Balanza Comercial Agrícola de Panamá con Ucrania Años 2005-2024 (en US\$)				
Año	Total Exportación	Total Importación	Intercambio Comercial	Balanza Comercial
2005	0	0	0	0
2006	0	0	0	0
2007	0	0	0	0
2008	19,200	0	19,200	19,200
2009	0	0	0	0
2010	0	0	0	0
2011	0	0	0	0
2012	0	0	0	0
2013	47,628	0	47,628	47,628
2014	0	0	0	0
2015	0	699	699	-699
2016	0	195	195	-195
2017	32,232	0	32,232	32,232
2018	25,416	851	26,267	24,565
2019	352,458	3,127	355,585	349,331
2020	88,286	566	88,852	87,720
2021	258,870	0	258,870	258,870
2022	21,000	2,369	23,369	18,631
2023	0	0	0	0
2024*	0	0	0	0

* A julio.

Fuente: cálculos de INTELCOM en base a datos del INEC.



PRODUCTOS EXPORTADOS A UCRANIA

Exportaciones de Panamá hacia Ucrania Año 2021 (en B/. y Kg)				
Partida Arancelaria	Producto	Total Valor	% Total	Volumen Total
Total		275,400	100.0%	690,207
0804	Dátiles, higos, piñas (ananás), aguacates (paltas)*, guayabas, mangos y mangostanes, frescos o secos.	257,880	93.6%	683,100
0302	Pescado fresco o refrigerado, excepto los filetes y demás carne de pescado de la partida 03.04.	12,930	4.7%	4,308
3824	Preparaciones aglutinantes para moldes o núcleos de fundición; productos químicos y preparaciones de la industria química o de las industrias conexas (incluidas las mezclas de productos naturales), no expresados ni comprendidos en otra parte.	3,600	1.3%	2,769
0901	Café, incluso tostado o descafeinado; cáscara y cascarrilla de café; sucedáneos del café que contengan café en cualquier proporción.	990	0.4%	30

Nota: no se registraron exportaciones en 2023 ni hasta julio de 2024. En 2022, Panamá solo exportó B/.21,000 (piñas).
Fuente: cálculos de INTELCOM en base a datos del INEC.

Al revisar la tabla previa, constatamos que los 2 productos que exportó Panamá hacia Ucrania, en el 2021, fueron los dátiles, higos, piñas y otras frutas; así como el pescado fresco o refrigerado. Estos representaron el 98.3% de nuestras exportaciones a ese país.

PRODUCTOS DE IMPORTACIÓN DESDE UCRANIA

Importaciones de Panamá desde Ucrania Año 2023 (en B/. y Kg)				
Partida Arancelaria	Producto	Total Valor	% Total	Volumen Total
Total		100,567	100.0%	3,158
Principales 15 partidas		99,244	98.7%	3,131
Representatividad		98.7%		99.1%
3002	Sangre humana; sangre animal preparada para usos terapéuticos, profilácticos o de diagnóstico; antisueros (sueros con anticuerpos), demás fracciones de la sangre y productos inmunológicos modificados, incluso obtenidos por proceso biotecnológico; vacunas...	50,384	50.1%	499
9027	Instrumentos y aparatos para análisis físicos o químicos (por ejemplo: polarímetros, refractómetros, espectrómetros, analizadores de gases o humos); instrumentos y aparatos para ensayos de viscosidad, porosidad, dilatación, tensión superficial o similares...	28,195	28.0%	85
3923	Artículos para el transporte o envasado, de plástico; tapones, tapas, cápsulas y demás dispositivos de cierre, de plástico.	4,443	4.4%	1,390
8480	Cajas de fundición; placas de fondo para moldes; modelos para moldes; moldes para metal (excepto las lingoteras), carburos metálicos, vidrio, materia mineral, caucho o plástico.	3,891	3.9%	433
8507	Acumuladores eléctricos, incluidos sus separadores, aunque sean cuadrados o rectangulares.	2,124	2.1%	24
3808	Insecticidas, raticidas y demás antirrodedores, fungicidas, herbicidas, inhibidores de germinación y reguladores del crecimiento de las plantas, desinfectantes y productos similares, presentados en formas o en envases para la venta...	1,568	1.6%	401
2106	Preparaciones alimenticias no expresadas ni comprendidas en otra parte.	1,526	1.5%	131
8544	Hilos, cables (incluidos los coaxiales) y demás conductores aislados para electricidad, aunque estén laqueados, anodizados o provistos de piezas de conexión; cables de fibras ópticas constituidos por fibras enfundadas individualmente...	1,431	1.4%	16
8528	Monitores y proyectores, que no incorporen aparato receptor de televisión; aparatos receptores de televisión, incluso con aparato receptor de radiodifusión o grabación o reproducción de sonido o imagen incorporado.	1,235	1.2%	6
8414	Bombas de aire o de vacío, compresores de aire u otros gases y ventiladores; campanas aspirantes para extracción o reciclado, con ventilador incorporado, incluso con filtro.	1,099	1.1%	49
3919	Placas, láminas, hojas, cintas, tiras y demás formas planas, autoadhesivas, de plástico, incluso en rollos.	984	1.0%	51
9018	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía, odontología o veterinaria, incluidos los de centellografía y demás aparatos electromédicos, así como los aparatos para pruebas visuales.	863	0.9%	1
9401	Asientos (excepto los de la partida 94.02), incluso los transformables en cama, y sus partes.	637	0.6%	30
8536	Aparatos para corte, seccionamiento, protección, derivación, empalme o conexión de circuitos eléctricos (por ejemplo: interruptores, conmutadores, relés, cortacircuitos, supresores de sobretensión transitoria, clavijas y tomas de corriente...	443	0.4%	2
8483	Arboles de transmisión (incluidos los de levas y los cigüeñales) y manivelas; cajas de cojinetes y cojinetes; engranajes y ruedas de fricción; husillos fileteados de bolas o rodillos; reductores, multiplicadores y variadores de velocidad, incluidos los...	421	0.4%	13

Fuente: cálculos de INTELCOM en base a datos del INEC.

De conformidad con la tabla precedente, los 2 productos más destacados que importó Panamá de Ucrania, en el 2023, fueron la sangre humana, antisueros y productos inmunológicos modificados, entre otros; al igual que los instrumentos y aparatos para análisis físicos o químicos, ensayos de viscosidad, porosidad, etc. Estos representaron el 78.1% de nuestras importaciones de ese país.

V. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE UCRANIA EN PANAMÁ

En el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) no se dispone de información desagregada sobre la inversión extranjera directa (IED) de Ucrania en Panamá.

Los datos de Ucrania aparecen en la categoría “Otros países” de Europa, junto con Andorra, Liechtenstein y Turquía. Veamos:

OTROS PAÍSES DE EUROPA*			
Años	2020 (P)	2021 (P)	2022 (P)
Cifras en miles de US\$			
Posición de la IED	50,370	44,822	36,884
Flujo de la IED	266,221	987,327	2,147,702
Renta de la IED	34,767	1,767	-199

*Andorra, Liechtenstein, Turquía y **Ucrania**.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: INEC – Panamá.

El INEC presenta la data de esa forma para garantizar la confidencialidad estadística, ya que se trata de países que únicamente tienen registrada hasta 2 empresas con inversión directa.

Adicionalmente, en el Mapa de Inversión del Centro de Comercio Internacional (ITC, *por sus siglas en inglés*) tampoco se dispone de información sobre empresas ucranianas establecidas en nuestro país.

-Fin del documento-